

CHỦ TRƯỞNG, CHÍNH SÁCH KHOÁNG SẢN SAU 05 THỰC HIỆN VÀ ĐỊNH HƯỚNG THỜI KỲ TỚI

HÀ NỘI – 23/12/2016

- **BÀN VỀ TỒN TẠI VÀ HẠN CHÈ CỦA MỘT SỐ QUY ĐỊNH TRONG LUẬT KHOÁNG SẢN 2010.**

- **I. Những vấn đề chung**

- Luật Khoáng sản được Quốc hội thông qua vào tháng 11 năm 2010 và có hiệu lực vào ngày 01 tháng 7 năm 2011, là dấu mốc rất quan trọng trong lĩnh vực địa chất và khoáng sản. Luật khoáng sản số 60/2010/QH13 chứa đựng nhiều nội dung mới, có tác động mạnh đến hiệu quả quản lý nhà nước cũng như quản lý sản xuất kinh doanh trong lĩnh vực khoáng sản. Đó là những quy định về bảo vệ khoáng sản chưa khai thác, quy định về đầu tư của tổ chức, cá nhân khi tham gia vào điều tra cơ bản địa chất về khoáng sản, quy định về quy hoạch khoáng sản, quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản, quy định về tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và một

- Trong số những quy định được đánh giá là có tính đột phá, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước cũng như tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân khi tham gia hoạt động khoáng sản, đặc biệt là tạo được môi trường minh bạch hơn, công bằng hơn trong hoạt động khoáng sản đó là quy định về tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và quy định về đấu giá quyền khai thác khoáng sản

- Tuy nhiên, sau 5 năm triển khai Luật khoáng sản vào thực tiễn chúng ta nhận thấy một số tồn tại sau đây:
 - - Các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật chậm được ban hành, dẫn đến rất nhiều khó khăn trong quá trình triển khai luật. Luật cũ hết hiệu lực, luật mới có hiệu lực nhưng không thể triển khai được;
 - - Có những quy định trong luật được quốc hội giao cụ thể cho cơ quan có thẩm quyền quy định chi tiết, song đến nay vẫn chưa được triển khai;

- Trong văn bản quy định chi tiết có những quy định không phù hợp với quy định của Luật; [..\..\..\Luật KSan 2010.doc](#)
- Quy định tại khoản 1 Điều 31 [..\..\..\Luật KSan 2010.doc](#)

Trong khuôn khổ bài tham luận này, tác giả muốn tập trung vào 02 nội dung, đó là:

- + Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản;
- + Đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

1. Bàn về quy định tiền cấp quyền khai thác khoáng sản

Khoản 2 Điều 77 Luật khoáng sản:

- giá khoáng sản;
- trữ lượng khoáng sản;
- chất lượng khoáng sản;
- điều kiện khai thác khoáng sản.
- + Giải thích từ ngữ không có;
- + Giống thuế tài nguyên

a/ Công thức tính

$$T = Q \times G \times K_1 \times K_2 \times R$$

+ Thiếu chất lượng khoáng sản;

+ Điều kiện khai thác không phù hợp với quy định của Luật, tạo nên sự bất công rất lớn giữa các DN hđks

+ Q – rủi ro quá lớn và có độ tin cậy khác nhau, song được tính như nhau;

- Trữ lượng phê duyệt cơ bản chưa phù hợp với quy định hiện hành (có 3 tham số tính trữ lượng 111, 121, 122)

- Đã là trữ lượng thì khai thác luôn luôn có hiệu quả kinh tế tại thời điểm phê duyệt. Tuy nhiên, hầu hết trữ lượng khoáng sản của các mỏ trong quá trình thăm dò không được đánh giá kinh tế, tức chưa được xác định hiệu quả kinh tế.

- Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (T) đối 03 cấp trữ lượng là như nhau cho dù mức độ tin cậy về địa chất cũng như mức độ hiệu quả kinh tế là rất khác nhau.

+ Giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản (G)

Giá tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản được xác định **theo giá tính thuế tài nguyên** do Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) xây dựng, công bố và tại thời điểm tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản còn hiệu lực

+ Hệ số $K_1 = 0,6$ và $0,9$

+ Mức thu tiền cấp quyền (R) [Bản về tiền CQ và đG quyền 23.12.doc](#)

BẢN VỀ ĐẤU GIÁ QUYỀN KHAI THÁC KHOÁNG SẢN

- Đấu giá khu vực chưa có kết quả thăm dò;
- Đấu giá khu vực có kết quả thăm dò

Hầu như chưa triển khai được qua hơn 05 năm Luật KS có hiệu lực

Về cơ bản, các khu vực đã có kết quả thăm dò khoáng sản đã được cơ quan có thẩm quyền cấp phép khai thác trước khi Luật khoáng sản 2010 có hiệu lực. Vì vậy, quy định này được dự báo là không thực tế.

- Việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản tại các khu vực chưa thăm dò khoáng sản, về cơ bản là không khả thi. Lý do cơ bản là:
 - - Cơ quan có thẩm quyền bán đấu giá cũng không hiểu được “vật” mình đem đi bán đấu giá. Thông thường, để tổ chức bán đấu giá, người có vật bán đấu giá phải hiểu được phần nào về giá trị của vật đó.
 - - Tổ chức, cá nhân tham gia đấu giá cũng không thể hiểu được vật đem đấu giá là như thế nào, to nhỏ, chất lượng ra sao

Giá khởi điểm trong đấu giá quyền khai thác khoáng sản được quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định 22/2012/NĐ-CP không thấp hơn tiền cấp quyền khai thác khoáng sản. Quy định như vậy sẽ không thực tiễn. Tiền cấp quyền khai thác khoáng sản hiện hành được xác định trên cơ sở mỏ đã có dự án đầu tư. Vì vậy việc xác định giá khởi điểm rất khó triển khai, nếu có triển khai thì độ tin cậy không có, đặc biệt đối với khu vực chưa có kết quả thăm dò

- Chính vì những khó khăn, bất cập trên mà Luật khoáng sản 2010 đã được Quốc hội thông qua hơn 6 năm việc đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa được thực hiện tại bất kỳ khu vực nào. Còn tại các địa phương cũng chỉ có vài mỏ được tổ chức đấu giá.
- Thông tư 54 của liên bộ

TRÂN TRỌNG CẢM ƠN