

Hội Khoa học và Công nghệ mỏ Việt Nam

“Quy định về phân công, phân cấp quản lý nhà nước về khoáng sản”

Phạm Ngọc Chi
Chi hội Mỏ và Địa chất

I. Phân công giữa các Bộ, ngành Trung ương

1. Giai đoạn Luật khoáng sản 1996

Điều 55 Luật khoáng sản 1996. Thẩm quyền quản lý nhà nước về khoáng sản:

- Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về khoáng sản trong phạm vi cả nước;
- Bộ Công nghiệp thực hiện chức năng quản lý nhà nước về khoáng sản;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm phối hợp trong việc quản lý nhà nước về khoáng sản.

Điều 3 Nghị định 68/CP ngày 01/11/1996

Thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về khoáng sản trong phạm vi cả nước, nhiệm vụ và quyền hạn của Bộ Công nghiệp, gồm:

- Xây dựng, trình Chính phủ ban hành, ban hành theo thẩm quyền các văn bản pháp quy về quản lý, bảo vệ, điều tra cơ bản địa chất về tài nguyên khoáng sản và hoạt động khoáng sản;
- Tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch phát triển điều tra cơ bản địa chất về tài nguyên khoáng sản trong phạm vi cả nước;

- Chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành hữu quan ở Trung ương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng, trình Chính phủ quyết định các chiến lược, quy hoạch, chính sách tài nguyên khoáng sản và phát triển công nghiệp khai thác, chế biến khoáng sản;
- Tổ chức thẩm định, xét duyệt các đề án, thăm dò khoáng sản, báo cáo nghiên cứu khả thi về khai thác, chế biến khoáng sản, thiết kế mỏ;

- Cấp, gia hạn, thu hồi và cho phép trả lại giấy phép hoạt động khoáng sản, cho phép chuyển nhượng quyền hoạt động khoáng sản;

- Tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn, kiểm tra các ngành, địa phương, các tổ chức, cá nhân trong việc thi hành pháp luật về khoáng sản;

- Quản lý các hoạt động hợp tác quốc tế trong các lĩnh vực điều tra cơ bản địa chất về tài nguyên khoáng sản và hoạt động khoáng sản.

Điều 4 Nghị định 68/CP ngày 01/11/1996

Các Bộ có chức năng quản lý Nhà nước các ngành sản xuất, sử dụng và kinh doanh nguyên liệu khoáng có trách nhiệm:

- Phối hợp với Bộ Công nghiệp, các Bộ, ngành hữu quan ở Trung ương và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng, trình Chính phủ quyết định các chính sách tài nguyên khoáng sản, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phát triển công nghiệp khai thác, chế biến, sử dụng và kinh doanh khoáng sản;
- Phối hợp với Bộ Công nghiệp xây dựng, trình Chính phủ ban hành theo thẩm quyền các quy định hướng dẫn việc khai thác, bảo vệ, sử dụng tài nguyên khoáng sản liên quan đến chức năng quản lý ngành của Bộ.

2. Giai đoạn Luật khoáng sản 2005 (sửa đổi, bổ sung một số điều Luật 1996)

Bộ Tài nguyên và Môi trường:

- Xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về địa chất, khoáng sản; lập, trình phê duyệt quy hoạch điều tra cơ bản địa chất về khoáng sản;
- Cấp phép hoạt động khoáng sản (khảo sát, thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản);
- Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về địa chất, khoáng sản; tổng hợp tình hình quản lý nhà nước về khoáng sản trong cả nước.

Bộ Công Thương:

- Lập, trình phê duyệt quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng khoáng sản (trừ khoáng sản thuộc thẩm quyền của Bộ Xây dựng);
- Kiểm tra, giám sát thực hiện quy hoạch sau khi phê duyệt;
- Kiểm tra giám sát kỹ thuật an toàn công nghiệp mỏ và quy định về xuất khẩu khoáng sản thuộc thẩm quyền của Bộ.

Bộ Xây dựng:

- Lập quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng đối với các khoáng sản làm vật liệu xây dựng, nguyên liệu xi măng;
- Kiểm tra, giám sát thực hiện quy hoạch sau khi phê duyệt;
- Kiểm tra giám sát kỹ thuật an toàn công nghiệp mỏ và quy định về xuất khẩu khoáng sản thuộc thẩm quyền của Bộ.

3. Giai đoạn Luật khoáng sản 2010

Khoản 2 Điều 80 Luật khoáng sản năm 2010 quy định:

Bộ Tài nguyên và Môi trường:

- Xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về địa chất, khoáng sản;
- Chủ trì lập, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược khoáng sản;
- Lập, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch điều tra cơ bản địa chất về khoáng sản và tổ chức thực hiện;

- Cấp phép hoạt động khoáng sản (thăm dò, khai thác khoáng sản);
- Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về địa chất, khoáng sản;
- Thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản, tổng hợp tình hình quản lý nhà nước về khoáng sản, hoạt động khoáng sản trong phạm vi cả nước.

Bộ Công Thương:

- Lập, trình phê duyệt quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng khoáng sản (trừ khoáng sản thuộc thẩm quyền của Bộ Xây dựng);
- Kiểm tra thực hiện quy hoạch sau khi phê duyệt;
- Kiểm tra giám sát kỹ thuật an toàn công nghiệp mỏ và quy định về xuất khẩu khoáng sản thuộc thẩm quyền của Bộ.

Bộ Xây dựng:

- Lập quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến, sử dụng đối với khoáng sản làm vật liệu xây dựng, nguyên liệu xi măng;
- Kiểm tra, giám sát thực hiện quy hoạch sau khi phê duyệt;
- Kiểm tra giám sát kỹ thuật an toàn công nghiệp mỏ và quy định về xuất khẩu khoáng sản thuộc thẩm quyền của Bộ.

II. Phân cấp thẩm quyền cấp phép hoạt động khoáng sản**1. Giai đoạn Luật khoáng sản 1996**

Điều 9 Nghị định 68/CP ngày 01/11/1996 quy định thẩm quyền cấp, gia hạn, thu hồi, cho phép trả lại giấy phép hoạt động khoáng sản

Bộ Công nghiệp cấp các loại giấy phép:

- Giấy phép khảo sát khoáng sản;
- Giấy phép thăm dò khoáng sản;
- Giấy phép khai thác, giấy phép chế biến khoáng sản các loại, trừ giấy phép khai thác, giấy phép chế biến khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh cấp các loại giấy phép:

- Giấy phép khai thác tận thu khoáng sản các loại đối với các khu vực đã được Bộ Công nghiệp khoáng định.
- Giấy phép khai thác, giấy phép chế biến khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường và than bùn cho tổ chức, cá nhân trong nước.

2. Giai đoạn Luật 2005 (sửa đổi, bổ sung một số điều Luật 1996)

Khoản 1 Điều 56 quy định phân cấp thẩm quyền cấp phép hoạt động khoáng sản như sau:

Bộ Tài nguyên và Môi trường:

Cấp giấy phép khảo sát, thăm dò, khai thác, chế biến các loại khoáng sản, trừ các loại thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

- Cấp giấy phép khảo sát, thăm dò, khai thác, chế biến khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường và than bùn;
- Cấp Giấy phép khai thác tận thu khoáng sản;
- Cấp giấy phép khai thác, chế biến khoáng sản nằm ngoài quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản của cả nước hoặc không thuộc diện dự trữ tài nguyên khoáng sản quốc gia.

3. Giai đoạn Luật khoáng sản 2010

Theo quy định Điều 82 Luật khoáng sản năm 2010, phân cấp thẩm quyền cấp phép hoạt động khoáng sản như sau:

Bộ Tài nguyên và Môi trường:

Cấp Giấy phép thăm dò khoáng sản, Giấy phép khai thác khoáng sản trừ các loại thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

- Cấp Giấy phép thăm dò khoáng sản, Giấy phép khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, than bùn; khoáng sản tại các khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường khoanh định và công bố.
- Cấp Giấy phép khai thác tận thu khoáng sản.

Xin chân thành cảm ơn!