

Số: 44/2015/CV-PAN

Hà Nội, ngày 14 tháng 9 năm 2015

Kính gửi: Bộ Tài chính

Liên minh Khoáng sản là mạng lưới gồm các tổ chức (Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Hội Địa chất Kinh tế Việt Nam, Diễn đàn Nhà báo Môi trường, Trung tâm Phát triển và Hội nhập, và Trung tâm Con người và Thiên nhiên) hoạt động với mục tiêu tăng cường minh bạch và giảm thiểu các tác động môi trường - xã hội trong lĩnh vực khai thác khoáng sản. Sau khi nghiên cứu Dự thảo Nghị định về phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản, thay mặt Liên minh Khoáng sản, Trung tâm Con người và Thiên nhiên xin được đóng góp một số ý kiến như sau:

1/ Khai thác khoáng sản lộ thiên làm phát sinh một lượng lớn chất thải từ quá trình bóc lớp đất đá bề mặt. Ngược lại, khai thác hầm lò không phát sinh nhiều đất đá thải. Theo phương án 1, phí BVMT được tính đối với cả đất đá thải và quặng nguyên khai, và do đó đã thể hiện sự khác biệt giữa khai thác lộ thiên và hầm lò. Bởi vậy, việc áp dụng hệ số K1 đối với phương án 1 là trùng lặp và không cần thiết.

2/ Hệ số bóc đất của mỏ thay đổi theo độ sâu và vị trí khai thác tại từng thời điểm. Do đó, khối lượng đất đá thải có thể sẽ thay đổi rất nhiều giữa các kỳ nộp phí khác nhau. Để thuận lợi cho công tác quản lý thu và tránh trường hợp số phí phải nộp giữa các kỳ tăng giảm quá nhiều gây khó khăn cho doanh nghiệp, tổng số lượng đất, đá bốc xúc nên (Q1) nên được tính đối với toàn bộ vòng đời của giấy phép khai thác theo thông số kỹ thuật của dự án và chia cho các kỳ nộp phí theo tỷ lệ với quặng nguyên khai đã khai thác trong kỳ.

3/ Trong trường hợp áp dụng Phương án 1, mức phí đối với đất đá (f1) và quặng (f2) cần phải tính toán lại cho phù hợp với quy định tại khoản 1, khoản 2, Điều 148 của Luật Bảo vệ môi trường năm 2014. Cần điều chỉnh giảm mức phí (f2) đối với quặng nguyên khai để đảm bảo không có sự khác biệt quá lớn về số thu giữa Phương án 1 và Phương án 2.

4/ Vấn đề quản lý và sử dụng Phí BVMT cần được quy định cụ thể hơn. Đề nghị chỉnh sửa Mục 1, điều 6 thành "*Phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản, không kể dầu thô và khí thiên nhiên là khoản thu ngân sách địa phương hưởng 100% và được sử dụng để khắc phục hậu quả môi trường nơi chịu tác động bởi hoạt động khoáng sản theo quy định tại khoản 3 Điều 3 và khoản 4 Điều 148 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014*". Ngoài ra, đề nghị quy định cụ thể hơn về cơ chế quản lý trong Thông tư hướng dẫn.

5/ Đề nghị chỉnh sửa khoản 2 Điều 8 như sau "*Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ cùng các cơ quan liên quan khác hướng dẫn chi tiết quy định tại Điều 5 Nghị định này*".

6/ Trách nhiệm của Hội đồng Nhân dân và Ủy ban Nhân dân cấp tỉnh trong việc phân bổ nguồn thu từ Phí BVMT cần được quy định cụ thể hơn. Đề nghị chỉnh sửa mục 4, điều 8 thành "*Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm bố trí sử dụng kinh phí từ nguồn phí bảo vệ môi trường thu được cho công tác bảo vệ môi trường tại địa phương nơi chịu ảnh hưởng bởi hoạt động khoáng sản theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định này*"

7/ Đề nghị chỉnh sửa đơn vị tính trong biểu mức thu phí cho phù hợp. Cụ thể, tại nhóm II, chỉnh sửa đơn vị tính ở mục 6 thành m^3 ; mục 7 thành *tấn hoặc m^3* ; mục 17 và mục 18 thành m^3 ; và mục 27 thành *tấn hoặc m^3* ;

8/ Khai thác các loại đá, cát, sỏi ít phát sinh đất đá thải. Tuy nhiên, việc khai thác các loại khoáng sản này, đặc biệt khai thác cát lòng sông gây tác động khá lớn đến môi trường. Trong trường hợp áp dụng phương án 1, đề nghị điều chỉnh tăng mức phí đối với đá làm vật liệu xây dựng thông thường, các loại đá khác và cát sỏi.

9/ Đề nghị bỏ kim cương và đất làm thạch cao tại mục 3 và mục 13 vì Việt Nam không có các loại khoáng sản này.

10/ Đề nghị bổ sung định nghĩa về quặng nguyên khai và đất đá bốc xúc được sử dụng làm căn cứ tính phí trong Dự thảo Nghị định

11/ Đề nghị bổ sung các điều khoản về thanh tra, kiểm tra và xử phạt vi phạm.

Kính đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu và xem xét.

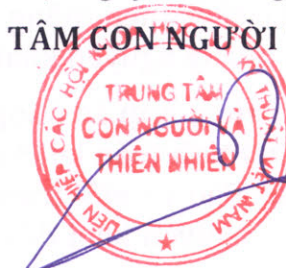
Trân trọng cảm ơn.

Hà Nội, ngày 14 tháng 9 năm 2015

TRUNG TÂM CON NGƯỜI VÀ THIÊN NHIÊN

Nơi nhận: Như trên

Lưu: HC



GIÁM ĐỐC
Trình Lê Nguyễn