





**Cơ sở pháp lý cho sự tham gia của Liên hiệp các Hội KH&KT và Mặt trận tổ quốc trong tư vấn, phân biện và giám sát môi trường**

Nguyễn Hoàng Phương  
Trung tâm Con người và Thiên nhiên (PanNature)




## Nội dung

- Cách tiếp cận dựa trên Quyền theo Hiến pháp 2013;
- Cơ sở pháp lý về chức năng, nhiệm vụ của MTTQ và LHH về tư vấn; phân biện và giám sát;
- Mối quan hệ giữa chức năng của MTTQ/ LHH trong Luật Bảo vệ môi trường 2014;



**Cơ sở pháp lý của Sự tham gia**

- **Điều 43:** “Mọi người có quyền được sống trong môi trường trong lành và có nghĩa vụ bảo vệ môi trường”.
- (Hiến pháp 2013, hiệu lực từ 1/1/2014)




## Quyền Môi trường

### Quyền thực chất

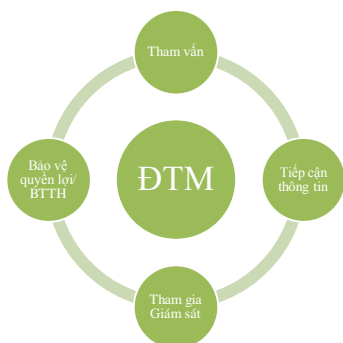
- Quyền sống trong môi trường trong lành
- Quyền thực phẩm, nước sạch, VSAT
- Quyền được hưởng lợi một cách công bằng từ việc bảo tồn và sử dụng bền vững nguồn tài nguyên thiên nhiên

### Quyền thủ tục

- Quyền tự do phát biểu ý kiến, lập hội
- Quyền tiếp cận thông tin
- Quyền tham gia vào quá trình ra quyết định
- Quyền tiếp cận với công lý



## Biểu hiện của Quyền môi trường



## Cơ sở pháp lý cho sự tham gia của Mặt trận Tổ quốc

- [Quyết định 217-QĐ/TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam ngày 12/12/2013](#) ban hành Quy chế:

**giám sát;  
phản biện xã hội**

**của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể chính trị - xã hội**



## Cơ sở pháp lý cho giám sát và phản biện của LHH

- [Quyết định 14/2014/QĐ-TTg ngày 14/02/2014 của Thủ tướng Chính phủ](#) về

**hoạt động tư vấn;  
phản biện;  
giám định xã hội.**

**của Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam**



## Cơ sở pháp lý cho giám sát và phản biện của LHH


- [Hướng dẫn 819/HD-LHHVN ngày 1/10/2014 của VUSTA về triển khai thực hiện Quyết định 14/2014/QĐ-TTg về hoạt động tư vấn, phản biện và giám định xã hội](#)

- Làm rõ các hình thức hoạt động tư vấn, phản biện, giám định xã hội của VUSTA và PUSTA;
- Làm rõ chức năng giám định của VUSTA và giám sát của MTTQ;
- Giải thích mối quan hệ giữa LHH và MTTQ với vai trò là một thành viên.



## Cơ sở pháp lý về chức năng nhiệm vụ của LHH


Chức năng	Cơ sở pháp lý áp dụng	Tài chính
<ul style="list-style-type: none"> <li>Tư vấn</li> <li>Phản biện</li> <li>Giám định</li> <li>Giám sát</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>QĐ 14/2014</li> <li>QĐ 14/2014</li> <li>QĐ 14/2014</li> <li>QĐ 217/QĐ-TW</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><a href="#">Thông tư 11/2015/TT-BTC</a> ngày 29/01/2015 hướng dẫn cơ chế tài chính cho hoạt động TV, PB &amp; GD XH của VUSTA</li> </ul>

## Cơ sở pháp lý về sự tham gia trong Luật BVMT 2014 (Chương XV)

### TRÁCH NHIỆM CỦA MTTQVN (Điều 144)

- Tuyên truyền, vận động các tổ chức thành viên và nhân dân tham gia hoạt động BVMT
- Tư vấn, phản biện, giám sát** việc thực hiện chính sách, pháp luật về BVMT theo quy định của pháp luật.




## Cơ sở pháp lý về sự tham gia trong Luật BVMT 2014 (Chương XV)

### TỔ CHỨC CHÍNH TRỊ - XÃ HỘI, TỔ CHỨC XÃ HỘI - NGHỀ NGHIỆP (Điều 145):

- Được cung cấp và yêu cầu cung cấp thông tin về BVMT theo quy định của PL;
- Tham vấn** đối với DA có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mình;
- Tư vấn, phản biện** về BVMT với CQQLNN và chủ cơ sở SX-KD-DV có liên quan theo quy định của PL;
- Tham gia hoạt động **kiểm tra** về BVMT tại cơ sở SX-KD-DV có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn;
- Kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền xử lý hành vi vi phạm pháp luật về BVMT.




## Điểm mới về tham vấn ĐTM

Đối tượng	Cộng đồng dân cư	Tổ chức	Cơ quan
<b>Tiêu chí xác định</b> (Đ.21 Luật BVMT)	Chịu tác động trực tiếp của dự án		
D.12 <a href="#">NĐ 18/2015</a>	Chịu tác động trực tiếp của dự án		UBND cấp xã
<b>Hình thức</b>	Hợp cộng đồng với sự tham gia của đại diện cho <b>UBMTTQ xã, các tổ chức chính trị - XH, tổ chức XH nghề nghiệp</b> , tổ dân phố, thôn, bản được UBND xã triệu tập.	?	Văn bản
<b>Thời gian</b>	?	?	15 ngày làm việc
<b>Giá trị của kết quả tham vấn</b>	CDT nghiên cứu, tiếp thu những ý kiến khách quan, kiến nghị hợp lý để hạn chế thấp nhất tác động bất lợi của dự án đến môi trường tự nhiên đa dạng sinh học và sức khỏe cộng đồng.		





## Điểm mới về tham vấn ĐTM

Trong quá trình xây dựng báo cáo ĐTM

**Tham vấn cộng đồng** dân cư, có sự tham gia của đại diện của Ủy ban mặt trận Tổ quốc cấp xã, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp

(Khoản 6 Điều 12 Nghị định 18/2015/NĐ-CP và Phụ lục 2.6 Thông tư 27/2015/TT-BTNMT)

Trong quá trình thẩm định

**Tổ chức lấy ý kiến** các chuyên gia, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp **phản biện** nội dung của báo cáo đánh giá tác động môi trường

(Điểm c khoản 3 Điều 8, Thông tư 27/2015/TT-BTNMT)




Xin trân trọng cảm ơn!