

Số: 66 -2015/CV-PAN

Hà Nội, ngày 3 tháng 11 năm 2015

V/v: *Góp ý dự thảo nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoáng sản*

**Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường  
Bộ Tư pháp  
Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam**

Liên minh Khoáng sản là mạng lưới gồm các tổ chức (Trung tâm Con người và Thiên nhiên, Trung tâm Phát triển và Hội nhập, Hội Địa chất Kinh tế Việt Nam, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, và Diễn đàn các Nhà báo Môi trường) hoạt động với mục tiêu tăng cường quản trị tốt tài nguyên khoáng sản ở Việt Nam. Sau khi nghiên cứu Dự thảo Nghị định quy định chi tiết một điều của Luật khoáng sản, Liên minh Khoáng sản xin đóng góp một số ý kiến như sau:



## **I. Những vấn đề chung**

1/ Tên của Nghị định nên bỏ từ “hướng dẫn”, vì theo quy định tại khoản 1 Điều 3 và Điều 19 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định không hướng dẫn mà chỉ quy định.

2/ Quy định tại 6 Điều 3 của Luật khoáng sản “*Nhà nước khuyến khích dự án đầu tư khai thác khoáng sản gắn với chế biến, sử dụng khoáng sản để làm ra sản phẩm kim loại, hợp kim hoặc các sản phẩm khác có giá trị và hiệu quả kinh tế - xã hội*” chưa được quy định chi tiết trong dự thảo Nghị định. Ban soạn thảo cần làm rõ các nội dung này trong dự thảo nghị định.

3/ Quy định tại điểm b khoản 1 Điều 10 của Luật khoáng sản “*Quy hoạch thăm dò, khai thác khoáng sản chung cả nước*” cũng như quy định tại Điều 12 của Luật khoáng sản 2010 chưa được quy định chi tiết trong dự thảo Nghị định.

4/ Quy định tại khoản 1 Điều 31 “*Giấy phép khai thác khoáng sản chấm dứt hiệu lực thì hợp đồng thuê đất cũng chấm dứt hiệu lực*” chưa được quy định chi tiết trong dự thảo Nghị định.

5/ Quy định tại điểm d khoản 2 Điều 55 Luật khoáng sản “*Khai thác tối đa khoáng sản chính, khoáng sản đi kèm*” chưa được quy định chi tiết tại các văn bản dưới luật. Vì vậy, tính khả thi của quy định này rất thấp, dễ gây phức tạp trong quá trình triển khai.

6/ Quy định tại khoản 2 Điều 41 Luật Khoáng sản “*mỗi lần gia hạn, tổ chức, cá nhân thăm dò khoáng sản phải trả lại ít nhất 30% diện tích khu vực thăm dò khoáng sản theo giấy phép đã cấp*” cần được quy định cụ thể, chi tiết hơn để tránh tình trạng cơ quan có thẩm quyền cho phép gia hạn không đúng với quy định trong Luật Khoáng sản hoặc trái với quy định tại khoản 3 Điều 4 “*Thăm dò khoáng sản phải đánh giá đầy đủ trữ lượng, chất lượng các loại khoáng sản có trong khu vực thăm dò*” và quy định tại d khoản 2 Điều 55 Luật khoáng sản “*Khai thác tối đa khoáng sản chính, khoáng sản đi kèm*”.

## **II. Một số góp ý cụ thể đối với dự thảo Nghị định**

1/ Điều 2: Bổ sung thêm khái niệm tổn thất khoáng sản. Hiện nay tại cơ quan quản lý nhà nước trong lĩnh vực khoáng sản ở trung ương, đặc biệt là ở địa phương chưa thống nhất khái niệm này.

2/ Điều 2, khoản 4: Nên sửa lại như sau “*Trữ lượng tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản là trữ lượng khoáng sản đã được phê duyệt theo quy định có trong ranh giới khu vực khai thác quy định tại giấy phép khai thác đã cấp theo quy định*”.

3/ Điều 8, khoản 1: Đề nghị bổ sung báo cáo về tình hình tiêu thụ, xuất khẩu khoáng sản và đóng góp ngân sách từ khai thác khoáng sản.

4/ Điều 8: Đề nghị bổ sung quy định về công bố các báo cáo liên quan đến tình hình khai thác, chế biến, tiêu thụ, xuất khẩu và đóng góp ngân sách từ khoáng sản.

5/ Điều 9, khoản 1, điểm c: Quy định khó thực hiện bởi chưa có sự hướng dẫn hay định nghĩa mang tính thống nhất về khái niệm tổn thất và phương pháp xác định tổn thất.

6/ Điều 9, khoản 2, điểm b: Khoáng sản đang lưu trữ tại kho do chưa tiêu thụ có thể được khai thác từ trước ký báo cáo. Vì vậy dễ dẫn đến việc một khối lượng được báo cáo hai hoặc nhiều lần.

7/ Điều 10, khoản 1: Khoản 1 cần phải quy định cụ thể về sự “*phù hợp với trữ lượng khoáng sản được phép đưa vào thiết kế khai thác*” tại khoản 2 Điều 52 của Luật khoáng sản thay vì dẫn ngược lại “*quy định tại Điều 52 Luật khoáng sản*”.

8/ Chương II về quy hoạch khoáng sản: Thiếu quy định chi tiết điểm b khoản 1 Điều 10 Luật khoáng sản.

9/ Điều 13, khoản 1, điểm c: Tên các quy hoạch không phù hợp với các quy hoạch quy định tại điểm c và điểm d khoản 1 Điều 10 Luật khoáng sản.

10/ Điều 17, khoản 1: Nên được chỉnh sửa thành “*Kinh phí cho điều tra cơ bản địa chất về khoáng sản thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 21 Luật khoáng sản và được bổ sung từ tiền hoàn trả chi phí điều tra cơ bản địa chất về khoáng sản, chi phí thăm dò khoáng sản, tiền cấp quyền khai thác khoáng sản và tiền đầu tư theo quy định của tổ chức cá nhân theo quy định tại Điều 16 Nghị định này*”

11/ Điều 18, khoản 2: Đề nghị chỉnh sửa thành "*Hạng mục công trình phúc lợi được hỗ trợ từ nguồn thu ngân sách quy định tại khoản 1 Điều này gồm: trường học, cơ sở khám chữa bệnh, nhà văn hóa, hệ thống nước tưới tiêu và nước sạch*"

12/ Điều 19, khoản 1, điểm a: Đề nghị quy định rõ trách nhiệm của doanh nghiệp trong việc hỗ trợ địa phương và người dân nơi có khoáng sản được khai thác.

13/ Điều 23, khoản 1: Nên chỉnh sửa nội dung "*phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật khoáng sản*" thành "*Khu vực có khoáng sản (trừ khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường, than bùn, khoáng sản độc hại, nước khoáng, nước nóng thiên nhiên) phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 27 Luật khoáng sản được khoanh định là khu vực có khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ khi đáp ứng đủ các tiêu chí sau đây*"

14/ Điều 23, khoản 1, điểm c: Cần xem lại quy định "*có giá trị cao hơn*". Ví dụ như điểm quặng thiếc nhưng có vàng đi kèm.

15/ Điều 24, khoản 6: Nên viết lại như sau "*6. Một số khu vực thuộc diện tích đã được tiến hành đánh giá tiềm năng khoáng sản bằng nguồn vốn của tổ chức, cá nhân*".

16/ Điều 24, khoản 9: Nên bỏ quy định "*Khu vực có khoáng sản đã tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản theo quy định nhưng không thành công*" do đấu giá không thành công có thể do nhiều nguyên nhân khác nhau.

17/ Điều 25: Đề nghị bổ sung nội dung "*Hồ sơ đề nghị phê duyệt khu vực cấm hoạt động khoáng sản, khu vực tạm thời cấm hoạt động khoáng sản*".

18/ Điều 27, khoản 1 và khoản 2: Cơ quan soạn thảo cần xem lại nội dung dẫn chiếu.

19/ Điều 31, khoản 2: Thay "*trước đó*" bằng cụm từ "*theo quy định tại Điều 82 Luật khoáng sản*" (vì khoáng sản vật liệu xây dựng thông thường trước đây).

20/ Điều 34, khoản 1: Cần phải quy định yêu cầu năng lực thành viên Hội đồng đánh giá trữ lượng khoáng sản.

21/ Điều 35, khoản 1, điểm a: Cần xem lại dẫn chiếu.

22/ Điều 35: Đề nghị bổ sung thêm quy định về việc bắt buộc thành lập hội đồng duyệt khoáng sản trừ khoáng sản là đất làm vật liệu san lấp, sét làm gạch ngói.

23/ Điều 36, khoản 1: Cần biên soạn lại cho phù hợp với quy định về phân cấp trữ lượng và tài nguyên khoáng sản. Nội dung thẩm định báo cáo kết quả thăm dò cần giao cho Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan quy định nội dung thẩm định báo cáo kết quả thăm dò.

Kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, xem xét.



Mọi thông tin cần trao đổi, xin vui lòng liên hệ chị Trần Thanh Thủy,  
điều phối viên Liên minh Khoáng sản, số điện thoại: (04) 3556 4001, di động:  
0904763349 hoặc e-mail: [thuytt@nature.org.vn](mailto:thuytt@nature.org.vn)

Xin trân trọng cảm ơn.

**T/M LIÊN MINH KHOÁNG SẢN  
TRUNG TÂM CON NGƯỜI & THIÊN NHIÊN**

*Nơi nhận*

- *Như trên*
- *Lưu: HC*



**GIÁM ĐỐC**  
*Trịnh Lê Nguyễn*