

Mục lục

1. Vai trò của Hội LHPN tỉnh
2. Thực hiện sáng kiến giám sát cộng đồng đầu tư công
3. Các bước thực hiện sáng kiến giám sát
4. Những thuận lợi, khó khăn khi thực hiện giám sát
5. Bài học kinh nghiệm

1. Vai trò của Hội LHPN tỉnh trong thúc đẩy người dân tham gia quản lý NSNN

- Cử đại diện tham gia các Ban, Hội đồng như: Ban giải phóng mặt bằng; Ban giám sát cộng đồng, hội đồng thi đua khen thưởng...;
- Tham gia giám sát, phản biện xã hội, góp ý xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền.
- Nghiên cứu, đề xuất, kiến nghị các biện pháp, chính sách liên quan đến phụ nữ, trẻ em; thực hiện giám sát một số chuyên đề.

- Tích cực tuyên truyền, vận động cán bộ, hội viên, phụ nữ thực hiện tốt quy chế dân chủ cơ sở, đặc biệt chú trọng phát huy trí tuệ trách nhiệm của cán bộ, hội viên, phụ nữ tham gia các nhiệm vụ của Hội trên tinh thần: “dân biết, dân bàn, dân kiểm tra”.
- Tham gia kiểm tra, giám sát, rà soát các chính sách, các chương trình, đề án, dự án nhất là các nội dung có liên quan đến quyền và lợi ích của phụ nữ, trẻ em
- Tổ chức các hoạt động nâng cao nhận thức cho HVPN trong vùng dự án về NSNN và giám sát NSNN nhằm thúc đẩy sự tham gia người dân và HVPN tham gia vào quản lý NSNN.
- Có sự phối hợp giữa tổ chức Hội và HĐND các cấp trong việc triển khai các hoạt động.
- Thành lập nhóm cộng đồng tại các xã dự án. Nhân rộng mô hình nhóm cộng đồng sang các xã không thuộc vùng dự án

Các hoạt động đã thực hiện

HOẠT ĐỘNG TẬP HUẤN

Tổ chức 3 lớp tập huấn về kỹ năng xây dựng kế hoạch giám sát và đánh giá công trình đầu tư công bằng công cụ kiểm toán xã hội. Trong đó có 2 lớp được tổ chức tại tỉnh với tổng số học viên 60 người, trong đó có 7 học viên là người DTTS; 01 lớp tổ chức tại huyện Hải Lăng có 22 người tham gia (100% nữ, 01 DTTS).

- Tổ chức 02 lớp tập huấn ngân sách có trách nhiệm giới cho nhóm nòng cốt và nhóm cộng đồng, thời gian 2 ngày/lớp, có 60 học viên, trong đó có 8 nam, 7 DTTS.



Hình ảnh tại lớp tập huấn xây dựng kế hoạch giám sát và kỹ năng thúc đẩy người dân tham gia quản lý NSNN tổ chức tại tỉnh

Các hoạt động đã thực hiện

TỔ CHỨC HỘI NGHỊ TRỰC BÁO GIỚI THIỆU MÔ HÌNH GIÁM SÁT CỘNG ĐỒNG



- Số lượng: 10 cuộc (1cuộc/huyện + 01 cuộc cấp tỉnh).
- Thời gian thực hiện: tháng 6/2019 và tháng 11/2019
- Đơn vị chủ trì: Hội LHPN tỉnh, CDI
- Số người tham gia: 223 chủ tịch và phó chủ tịch Hội LHPN các xã, phường, thị trấn.
- Nội dung:
 - Giới thiệu kết quả thực hiện dự án giai đoạn 2015 - 2018.
 - Chia sẻ của nhóm cộng đồng về kết quả thực hiện sáng kiến giám sát.
 - Giới thiệu Quỹ sáng kiến và phát động ý tưởng sáng kiến giám sát.
 - Giới thiệu quy trình giám sát của Hội LHPN.
 - Hỏi - đáp các nội dung liên quan.



Các hoạt động đã thực hiện

Sinh hoạt nhóm cộng đồng

- Có tổng số 25 NCD tại Quảng Trị
- 6 nhóm cộng đồng cũ (được thành lập từ năm 2016 ở 6 xã dự án (1 nhóm/xã); 97 thành viên.gp
- 19 nhóm cộng đồng mới (được thành lập từ 2018 đến nay)
- Sinh hoạt nhóm cộng đồng
- Năm 2019, 2020 các nhóm cộng đồng không còn được hỗ trợ kinh phí cho các buổi sinh hoạt như giai đoạn trước. Tuy vậy, Ban quản lý dự án tỉnh đã chỉ đạo các Hội LHPN các xã tiếp tục đôn đốc, chỉ đạo các nhóm cộng đồng tổ chức sinh hoạt (nếu có điều kiện) hoặc lồng ghép sinh hoạt cùng với sinh hoạt của chi hội phụ nữ.
- Các nhóm cộng đồng đã tổ chức sinh hoạt 3 lần/ năm
- Nội dung: Thảo luận xây dựng kế hoạch hoạt động của nhóm năm 2019, 2020 lựa chọn nội dung và xây dựng sáng kiến giám sát. Ngoài ra, đã lồng ghép các nội dung về ngân sách nhà nước vào sinh hoạt của các chi hội.



Các hoạt động đã thực hiện

Thực hiện các sáng kiến giám sát ngân sách nhà nước

Đã có 35 sáng kiến giám sát các nhóm cộng đồng trong và ngoài vùng dự án đã đề xuất và được Ban QLDA BTAP Hội LHPN tỉnh và Trung tâm Phát triển và Hội nhập thẩm định, phê duyệt và thực hiện. Trong đó có 12 sáng kiến giám sát về đầu tư công..

Các hoạt động đã thực hiện

Hội thảo tập huấn chia sẻ kinh nghiệm giám sát NSNN

Thời gian thực hiện: 22/7/2020

Đơn vị chủ trì: BQL dự án BTAP Hội LHPN tỉnh

Số lượng: 45 người

Thành phần mời tham gia:

- + Đại diện Thường trực Hội LHPN tỉnh
- + Ban QLDA BTAP, Ban XD tổ chức Hội LHPN tỉnh.
- + Đại diện lãnh đạo Hội LHPN 10 huyện, thị xã, thành phố.
- + Đại diện lãnh đạo Hội LHPN 09 xã và 9 nhóm cộng

Nội dung:

+ Chia sẻ kinh nghiệm thực hiện giám sát tại cộng đồng của các nhóm đã thực hiện năm 2018,2019: đã có 9 ý kiến trao đổi về kết quả thuận lợi khó khăn thông qua bài tập nhóm vẽ dòng sông cuộc đời.

+Trình bày các ý tưởng sáng kiến đề xuất năm 2020, có 11 đề xuất sáng kiến, BQL BTAP của tỉnh và dự án CDI đã chấm và chọn 7 sáng kiến để hỗ trợ thực hiện năm 2020

-Đánh giá kết quả Thông qua buổi hội thảo các nhóm mới năm 2020 tiếp cận được các bước thực hiện sáng kiến giám sát cộng đồng, các nhóm giám sát cộng đồng chia sẻ kinh nghiệm hoạt động

2. Thực hiện sáng kiến giám sát cộng đồng

Các nhóm cộng đồng đã lựa chọn, đề xuất các sáng kiến giám sát và được Ban QL dự án thẩm định, phê duyệt và tiến hành triển khai thực hiện 35 sáng kiến giám sát (trong đó có 12 sáng kiến giám sát về công trình đầu tư công).

Các sáng kiến giám sát công trình đầu tư công

1. Giám sát thi công tuyến đường trục thôn, đường ngõ xóm tại xã Tân Liên, huyện Hướng Hóa
2. Giám sát việc xây dựng bồn cây bóng mát đường Lê Quý Đôn, phường 1, TP. Đông Hà.
3. Giám sát đường giao thông khu phố 3, thị trấn Gio Linh, huyện Gio Linh
4. Giám sát thi công đường Phạm Văn Đồng Khu phố 11- thị trấn Gio Linh.
5. Giám sát thi công đường Phạm Văn Đồng Khu phố 11- thị trấn Gio Linh.
6. Giám sát thi công trụ sở UBND xã Hải Thượng
7. Giám sát thi công đường liên thônThôn Đông Tân An xã Hải An

Các sáng kiến giám sát công trình đầu tư công

8. Giám sát việc xây dựng vỉa hè đường Đặng Tất, phường 1, TP. Đông Hà (NCĐ phường 1, TP Đông Hà)

9. Nhóm cộng đồng khu phố 3 phường Đông Giang, TP Đông Hà: Giám sát việc xây dựng nhà văn hóa khu phố 3, phường Đông Giang.

10. Nhóm cộng đồng thôn Tân Xuân 2 xã Cam Thành, huyện Cam Lộ: Giám sát việc xây dựng đường giao thông nông thôn Tân Xuân 2, xã Cam Thành.

11. Nhóm cộng đồng thôn Trung Đơn xã Hải Định huyện Hải Lăng; Giám sát các khoản chi xây dựng nhà cộng đồng thôn Trung Đơn, xã Hải Định.

12. Nhóm cộng đồng thôn Trung Đơn xã Hải Định huyện Hải Lăng; Giám sát các khoản chi xây dựng nhà cộng đồng thôn Trung Đơn, xã Hải Định.

3. Các bước thực hiện sáng kiến giám sát

Bước 1: Xác định mục tiêu/ vấn đề cần giám sát

Bước 2: Thành lập nhóm giám sát

Bước 3: Lập kế hoạch

Bước 4: Thu thập và tổng hợp thông tin chuẩn bị đối thoại

Bước 5: Đối thoại

Bước 6: Giám sát thực hiện kết quả đối thoại

4. Những thuận lợi, khó khăn khi thực hiện giám sát

Thuận lợi:

- + Sự quan tâm của Ban quản lý dự án và Hội phụ nữ tỉnh trong việc hướng dẫn, tập huấn từ khi hình thành ý tưởng giám sát cho đến khi bắt tay thực hiện.
- + Sự quan tâm tạo điều kiện của của cấp ủy, chính quyền địa phương. Sự đồng thuận và ủng hộ của người dân tại địa phương.
- + Sự phối hợp của các đơn vị chịu sự giám sát hỗ trợ tạo điều kiện của đơn vị thi công trong quá trình giám sát. Đơn vị chịu sự giám sát có thay đổi sau khi Hội PN thực hiện giám sát.
- + Các thành viên nhóm giám sát nhiệt tình, chịu khó học hỏi và tổ chức thực hiện một cách nghiêm túc.
- + Khi thực hiện giám sát tăng thêm kỹ năng, kiến thức cho các thành viên trong nhóm; vai trò của Hội LHPN đối với chính quyền địa phương và các đoàn thể tăng lên. Hội có tiếng nói hơn đối với chính quyền địa phương và các đoàn thể tại địa phương.

Khó khăn

- Các thành viên tham gia nhóm chưa có kinh nghiệm trong công tác giám sát nhất là các nhóm mới thành lập ngoài vùng DA; việc thu thập thông tin khó khăn do vai trò của Hội trong công tác giám sát chưa được coi trọng, còn phân biệt giới.
- Thu thập thông tin, tổ chức đối thoại không thuận lợi về thời gian, thời gian thực hiện giám sát vào mùa mưa nên việc ghi chép các thông tin gặp khó khăn.

- Các bên chịu sự giám sát không phối hợp, xem nhẹ vai trò của nhóm cộng đồng.
- Việc tiếp cận với kiến thức sử dụng bộ công cụ kiểm toán xã hội tương đối mới.
- Các nhóm cộng đồng còn hạn chế các kỹ năng về: điều hành sinh hoạt, giám sát công trình đầu tư công, tổ chức đối thoại nên việc thực hiện các hoạt động này hiệu quả chưa cao.

Dấu ấn đáng nhớ:

- + Người dân được mời tham gia đối thoại đi đầy đủ, nhiệt tình tham gia đóng góp ý kiến.
- + Sau khi có DA được tham gia giao lưu chia sẻ kinh nghiệm, được hiểu biết thêm nhiều kiến thức.
- + Có DA hỗ trợ kỹ năng giám sát được nâng cao, nếu DA mở rộng hỗ trợ cho các xã khác để cán bộ Hội được tiếp cận với công tác giám sát.

Điều đáng tiếc:

- + Việc giám sát được thực hiện sau khi công trình đã hoàn thành, 1 số hạng mục của công trình không thay đổi được.
- + Nếu được tiếp cận DA sớm hơn thì chị em PN sẽ thực hiện tốt hơn việc giám sát các công trình đầu tư công tại cộng đồng.

Đánh giá việc thực hiện sáng kiến giám sát cộng đồng

- Việc thực hiện các sáng kiến giám sát là một cơ hội rất thuận lợi cho các nhóm cộng đồng
- Đã có những cam kết của chính quyền và các bên liên quan tại buổi đối thoại - chia sẻ sau giám sát
- Các nhóm đã thực hiện theo đúng quy trình giám sát của Hội.
- Xây dựng bộ công cụ giám sát khoa học, cụ thể, khai thác được nhiều thông tin từ thực tế.
- Đoàn giám sát và quá trình phỏng vấn đối tượng giám sát đã vận dụng được các kiến thức giới vào quá trình thực hiện.
- Quá trình thực hiện Hội LHPN tỉnh đã hướng dẫn hỗ trợ về mặt kỹ thuật, các nhóm có sự phân công cụ thể nhiệm vụ cho từng thành viên
- Tổ chức được các buổi đối thoại với sự tham gia của các ban ngành có liên quan. Có nhiều kiến nghị đề xuất được cam kết tại diễn đàn đối thoại

5. Bài học kinh nghiệm

1. - Trong hoạt động phải bám sát các văn bản chỉ đạo, các quy định của pháp luật để triển khai thực hiện.
2. - Nâng cao năng lực kiến thức, kỹ năng cho các thành viên trong nhóm cộng đồng trong việc lập kế hoạch và thực hiện vận động, giám sát chính sách, công trình đầu tư công. Từ đó nhóm cộng đồng phát huy vai trò nòng cốt của mình trong tham gia giám sát công khai minh bạch NSNN, tham gia giám sát các công trình đầu tư trên địa bàn, đảm bảo về tiến độ thi công góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả các công trình.
3. - Nắm được quy trình thực hiện giám sát cộng đồng.
4. Sự tham gia của người dân trong quản lý ngân sách nhà nước nhằm thúc đẩy công khai minh bạch trong việc sử dụng ngân sách nhà nước và nguồn đóng góp của người dân.
5. - Chủ động, linh hoạt trong phương pháp thực hiện phù hợp với từng thời điểm, địa phương, đối tượng...
6. - Lựa chọn đội ngũ cán bộ phải nhiệt tình, có trách nhiệm với người dân.

Tác động của DA

- - Nội dung hoạt động của dự án phù hợp với chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công khai minh bạch và phòng chống tham nhũng.
- = Cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp quan tâm, ủng hộ và tạo điều kiện.
- - Đối ngũ cán bộ trong hệ thống Hội phụ nữ từ tỉnh đến cơ sở nhiệt tình, có trách nhiệm; đội ngũ cán bộ của CDI có kinh nghiệm, nhiệt tình hỗ trợ trong các hoạt động được triển khai tại địa phương.
- - Người dân đồng tình ủng hộ cao do các hoạt động phù hợp với tâm tư, nguyện vọng của người dân.
- Tuy nhiên do Nguồn ngân sách của dự án còn hạn chế nên các hoạt động vẫn đang ở trong một phạm vi nhỏ và hình thức chưa đa dạng.

Hoạt động của Hội

- Hội LHPN tỉnh luôn tranh thủ sự lãnh đạo chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương.
- Bất kỳ hoạt động nào, nếu bám sát cơ sở, xuất phát từ cơ sở, từ nhu cầu/lợi ích của người dân thì sẽ được thực hiện hiệu quả nhất.
- Để hoạt động giám sát có hiệu quả cao, phải xây dựng kế hoạch hoạt động cụ thể, xác định các mục tiêu rõ ràng, đầy đủ.
- Các cấp Hội PN tiếp tục triển khai lựa chọn đề xuất các sáng kiến giám sát ở cộng đồng đặc biệt trong lĩnh vực NSNN nhằm thúc đẩy vai trò của tổ chức Hội, người dân trong cộng đồng tham gia giám sát đối thoại với các ban ngành có liên quan về các công trình đầu tư xây dựng và các chính sách thực hiện đối với người dân.

Hoạt động của Hội

Hội LHPN tỉnh: chỉ đạo các nhóm cộng đồng duy trì sinh hoạt lồng ghép với sinh hoạt Chi hội phụ nữ.

- Tiếp tục chỉ đạo hướng dẫn các cấp hội thực hiện GS theo QĐ 217 với chỉ tiêu 1 cơ sở hội thực hiện được một nội dung giám sát/ năm, mỗi huyện/ thị/ thành phố 1 nội dung GS/ năm; những xã thành lập nhóm cộng đồng sẽ mời nhóm cộng đồng tham gia thành viên đoàn GS cùng với hội phụ nữ xã.
- Chia sẻ kinh nghiệm của các nhóm giám sát cộng đồng: Hội nghị trực báo các huyện, thị, thành phố bố trí thời gian để nhóm GS cộng đồng chia sẻ kinh nghiệm thực hiện các sáng kiến giám sát có hiệu quả.

Một số hình ảnh giám sát của nhóm cộng đồng



Nhóm cộng đồng thôn Đông Tân An đang tham gia giám sát đổ đường bê tông ở Thôn Đông Tân An (đây là công trình thực hiện sáng kiến giám sát của nhóm).

Một số hình ảnh giám sát của nhóm cộng đồng



Nhóm cộng đồng thôn Thượng Xá, xã Hải Thượng, huyện Hải Lăng thực hiện giám sát công trình xây dựng trụ sở UBND năm 2017 (sáng kiến giám sát của nhóm).

Một số hình ảnh giám sát của nhóm cộng đồng



Giám sát thi công Đường Phạm Văn Đồng - Khu phố 11, TT Gio Linh, huyện Gio Linh do nhóm cộng đồng khu phố 9, TT Gio Linh thực hiện

Tiếp theo...



Giám sát việc xây dựng bồn
cây bóng mát đường Lê Quý
Đôn, phường 1, TP. Đông Hà.

Tiếp theo...



Giám sát thu - chi tu sửa nhà văn hóa cộng đồng thôn Nam Sơn xã Vĩnh Sơn, huyện Vĩnh Linh (NCĐ xã Vĩnh Sơn)

Tiếp theo...



Giám sát việc xây dựng vỉa hè
đường Đặng Tất, phường 1, TP.
Đông Hà (NCĐ phường 1, TP
Đông Hà)

Tiếp theo...



Nhóm cộng đồng thôn Tân Xuân 2 xã Cam Thành, huyện Cam Lộ:
Giám sát việc xây dựng đường giao thông nông thôn Tân Xuân 2, xã
Cam Thành.

Tiếp theo...



Nhóm cộng đồng thôn Trung Đơn xã Hải Định huyện Hải Lăng; Giám sát các khoản chi xây dựng nhà cộng đồng thôn Trung Đơn, xã Hải Định.



Xin trân trọng cảm ơn!