



Kinh nghiệm quốc tế đồng quản lý trong bảo vệ nguồn lợi thủy sản và sáng kiến tại Việt Nam

Nguyễn Thu Huệ, giám đốc MCD

23/12/2023

Biển bạc cho cuộc sống vàng

- Bối cảnh
- Trải nghiệm thực tế
- Một số đề xuất khuyến nghị qua tham chiếu quốc tế
- Thảo luận





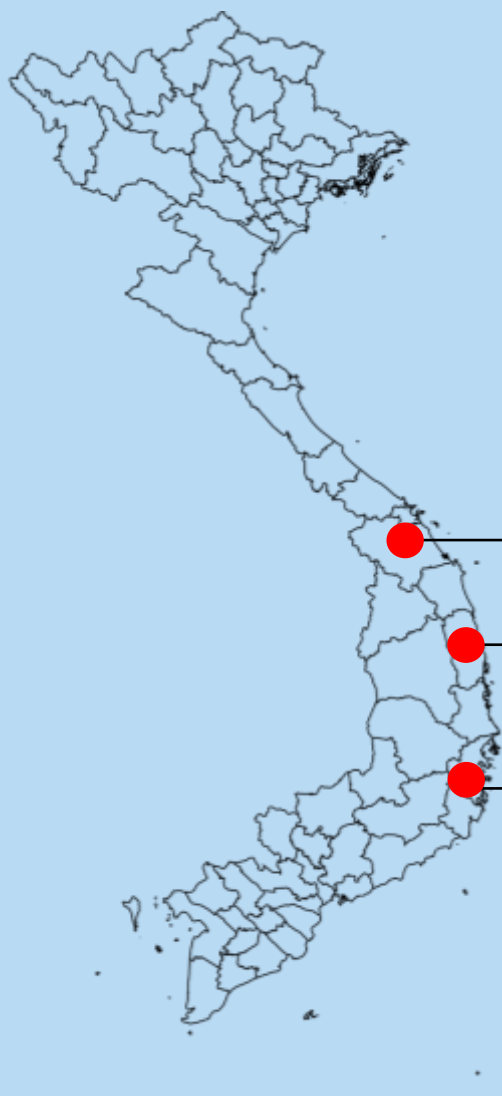
Bối cảnh

- Bài học từ dự án “hỗ trợ Việt Nam thực hiện ĐQL- sáng kiến từ trung ương tới địa Phương “
- Hướng dẫn ĐQL mới nhất 2023 từ World Fish Center
- Luật Thủy sản 2017/NĐ 26 -Chiến lược phát triển thủy sản đến năm 2030; Nghị quyết 36/NQ-TW về chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển đến năm 2030
- Các vấn đề/nhu cầu cấp thiết của địa phương: Bảo vệ và phục hồi hệ sinh thái biển và NLTS, quản lý nghề cá bền vững
- Các cam kết quốc tế...SDG: Mục tiêu #14, “Bảo tồn và sử dụng bền vững các đại dương, vùng biển và các nguồn tài nguyên biển để phát triển bền vững”; Hướng dẫn nghề cá nhỏ (FAO), 2015



Khu vực triển khai các sáng kiến

- Tổng cục Thủy sản
- Chi cục Thủy sản các tỉnh Bình Định, Quảng Nam và Khánh Hòa
- Hiệp hội Thủy sản tỉnh Bình Định
- Ban quản lý KBTB Cù Lao Chàm
- Cộng đồng 6 xã



→ Quảng Nam: Bãi Hương (Tân Hiệp), Tam Tiến

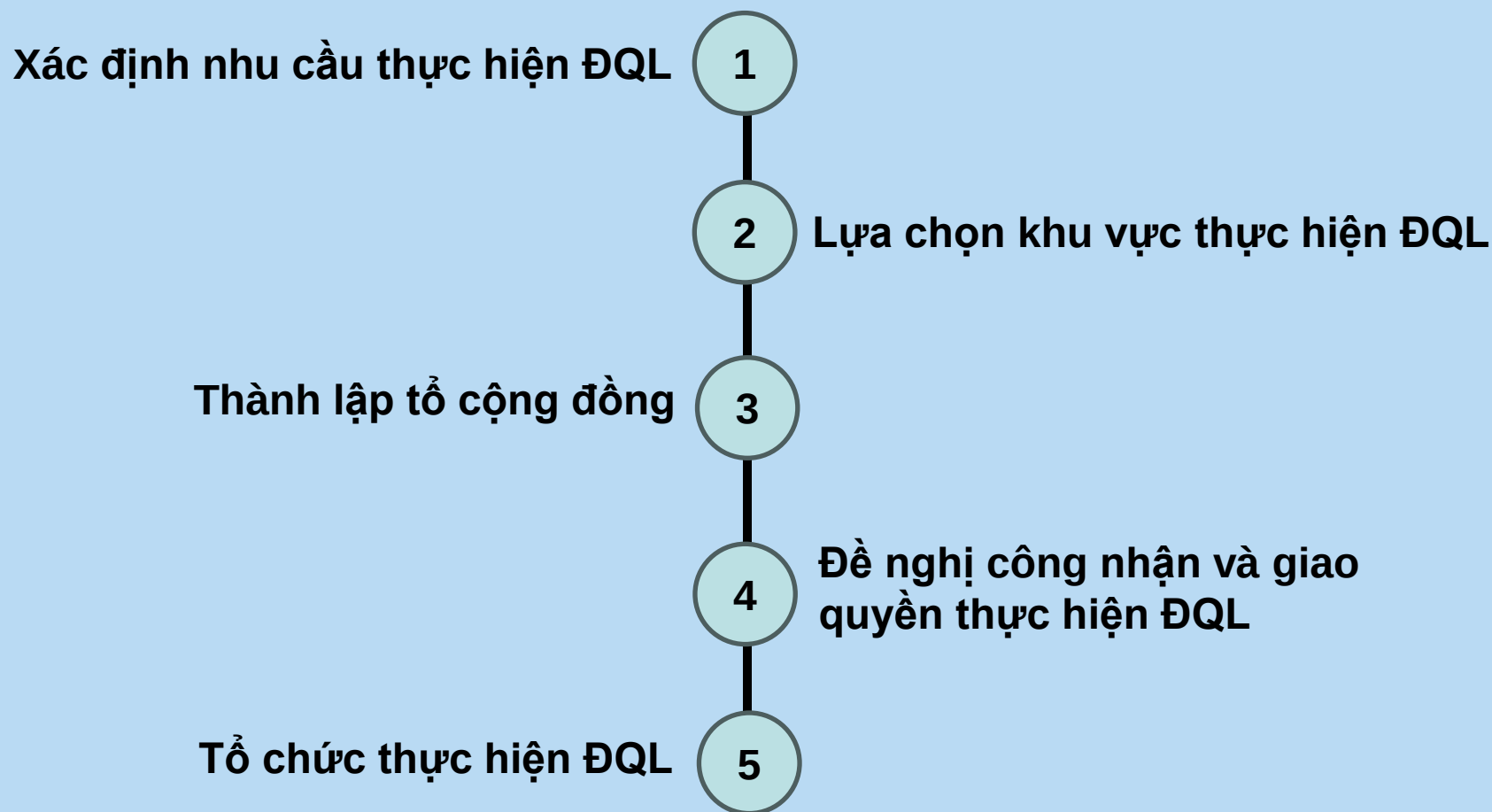
→ Bình Định: Nhơn Lý, Nhơn Hải, Ghềnh Ráng

→ Khánh Hòa: Rạn Trào (Vạn Hưng)

Biển bạc cho cuộc sống vàng



Tiến trình thực hiện theo hướng dẫn Luật TS 2017



Biển bạc cho cuộc sống vàng



Quy mô các điểm trình diễn ĐQL

STT	Các khu vực dự án	Thông tin chung
1	Bãi Dứa , Nhơn Lý	QD 445-4/2/2020
	Quy Nhơn, Bình Định	8.2 ha
		2054 người
2	Hòn khô, Nhơn Hải	QD 8118-11/2020
	Quy Nhơn, Bình Định	12.03 ha
		1403 người
3	Hòn Nhàn, Ghềnh Ráng	QD806-8/2/2021
	Quy Nhơn, Bình Định	5,83 ha
		2950 người
4	Rạn Bà Đậu	QD 8314-27/10/2022
	Tam Tiến, Quảng Nam	~ 64 ha
		12,026 người
5	Bãi Hương, CLC	QD 2614-22/8/2011;
	Quảng Nam	1905 ha
		500 người
6	Rạn Trào, Vạn Hưng	QĐ181-21/2/2023
	Vạn Ninh, Khánh Hòa	89 ha; 10,000 người

Diện tích cho cuộc sống xanh



Tiến trình



3/2021- Khởi động,
Bình Định

8/2023-Tổng kết
Quảng Nam



Biển bạc cho cuộc sống vàng



Kết quả chính

05

**Tổ chức cộng đồng
được giao quyền quản lý**

05 TCCĐ được thành lập và thực hiện phương án giao quyền (số lượng thành viên 278 người); 05 phương án ĐQL trong bảo vệ NLTS được xây dựng và thực hiện;

375

**TCCĐ, cơ quan quản lý được
nâng cao năng lực thực hiện
ĐQL**

Hơn 20 khóa tập huấn kỹ năng bảo vệ NLTST, đồng quản lý, lập kế hoạch, truyền thông, giám sát và đánh giá rạn san hô 375 lượt người tham gia trực tiếp nâng cao kỹ năng

180

**Tăng cường phục hồi
NTLS, phát triển sinh kế
bền vững**

180 ha rạn san hô được bảo vệ và phục hồi; 03 sáng kiến sinh kế bền vững (DLCĐ); 3 TCCĐ thành lập Quỹ cộng đồng

539

Truyền thông trực tiếp

539 lượt người tham gia trực tiếp tuyên truyền thực thi pháp luật, làm sạch biển, giảm thải nhựa, thả cá tái tạo NLTS v.v)
05 sáng kiến Đại sứ Hải Đăng Xanh; (

03

**Đóng góp xây dựng và
thực thi chính sách**

03 chính sách được tham vấn và xây dựng;
03 đối thoại chính sách thực hiện; hợp tác (các tổ chức cộng đồng, cơ quan quản lý, chính quyền) 03 tỉnh thực hành

150,000

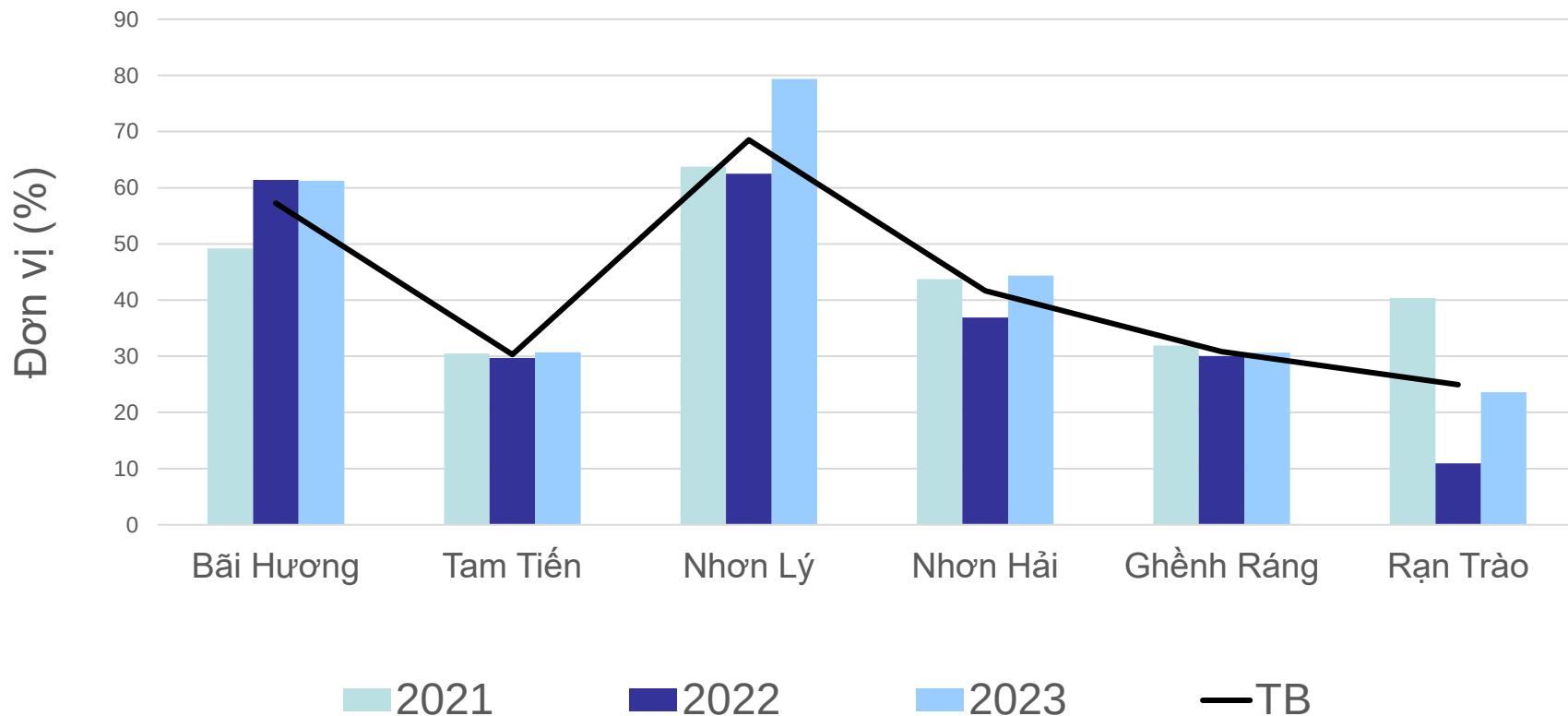
Truyền thông gián tiếp

43 bài viết tuyên truyền
150,000 lượt người tiếp cận gián tiếp

Biển bạc cho cuộc sống vàng



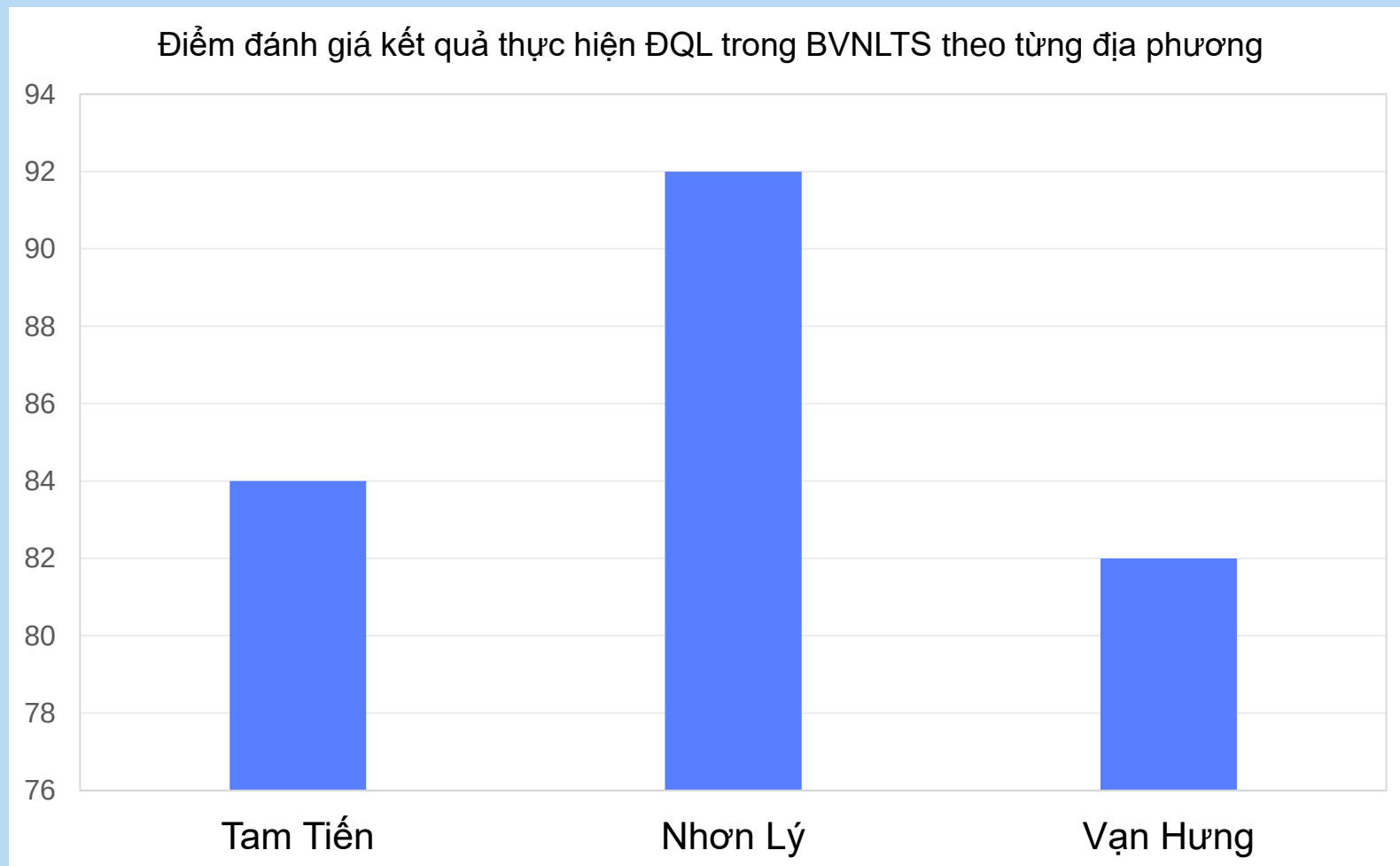
Độ phủ san hô sống



Biển bạc cho cuộc sống vàng



Kết quả đánh giá ĐQL



Biển bạc cho cuộc sống vàng



Biển bạc cho cuộc sống vàng



Một số hoạt động dự án



Biển bạc cho cuộc sống vàng



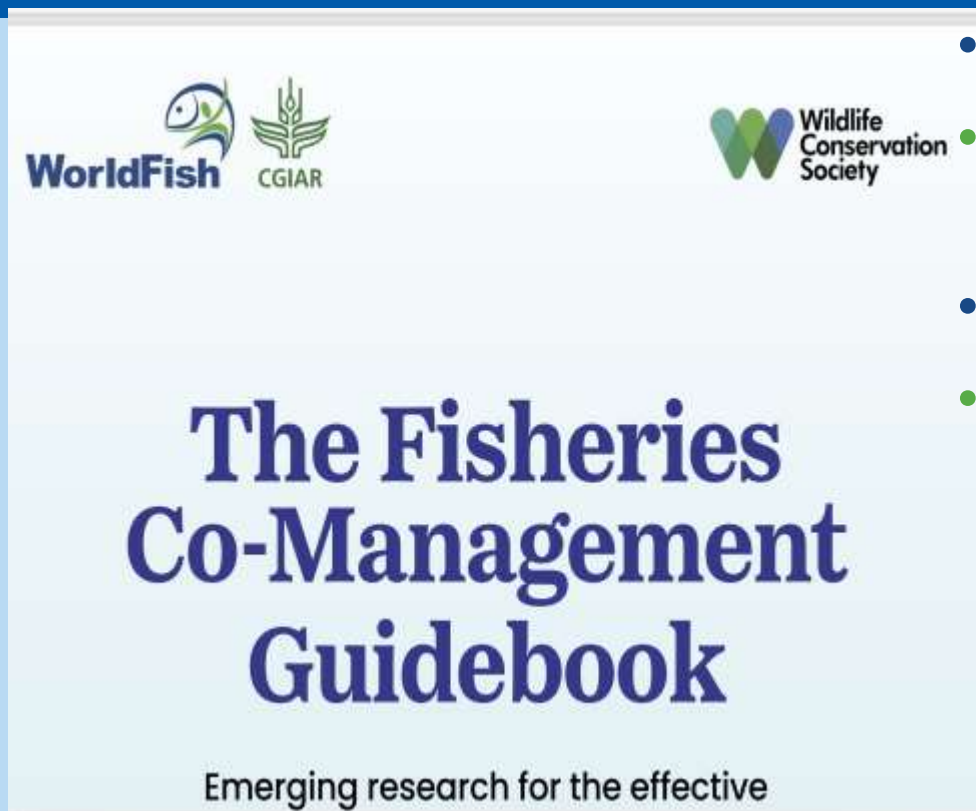
Biển bạc cho cuộc sống vàng



Bien bạc cho cuộc sông vang



Thảo luận thêm về ĐQL-2023



- **PERMALINK**
 - <https://cgspace.cgiar.org/handle/10568/132312>
- **LINK TO PDF**
 - <https://library.wcs.org/DesktopModules/Bring2mind/DMX/API/Entries/Download?EntryId=49580&PortalId=0&DownloadMethod=attachment>
- **INTERNET URL**
 - <https://hdl.handle.net/20.500.12348/5637>



ĐQL-nhà nước và cộng đồng

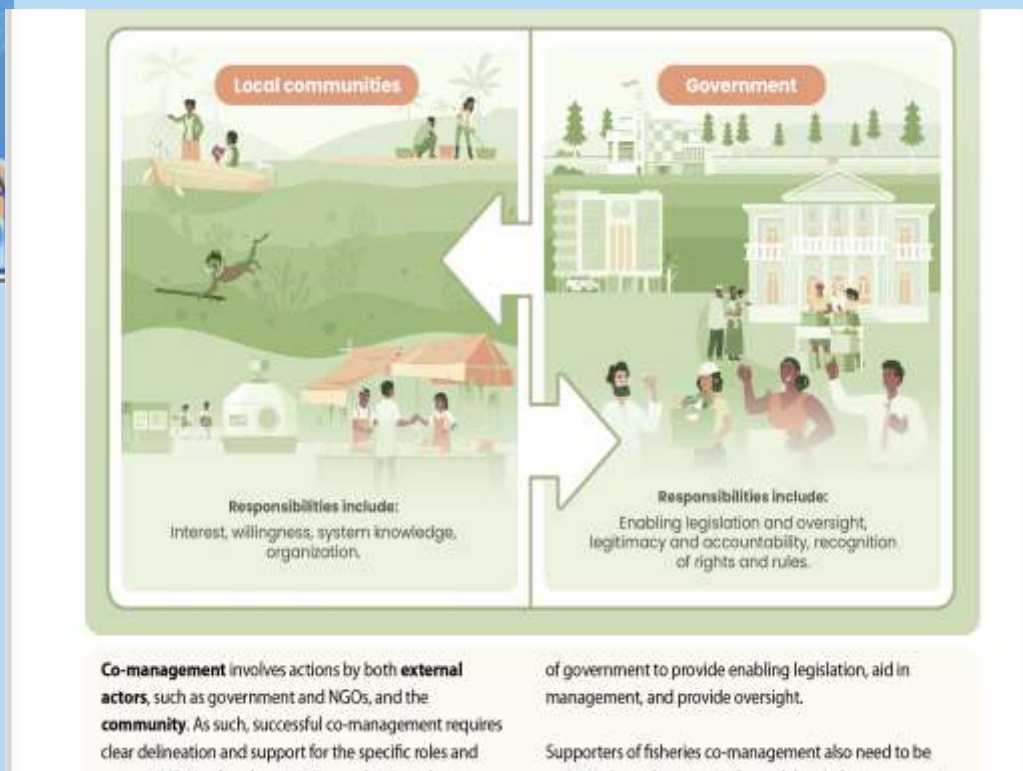


Cộng đồng:

Quan tâm, thiện chí, kiến thức hệ thống, tổ chức cộng đồng

Nhà nước:

Thể chế, môi trường chính sách
Giám sát, giao trách nhiệm, công nhận quyền, công nhận các quy định của cộng đồng



Biển bạc cho cuộc sống vàng



Đề xuất 1- các nguyên tắc ĐQL

Nhóm cụ thể và có ranh giới



Clear group and resource boundaries

Các quy định phù hợp địa phương



Rules fit local circumstance

Cùng ra quyết định



Decision making is participatory

Giám sát nguồn lực và tuân thủ



Monitoring of resources and compliance

phạt vi phạm



Graduated sanctions for rule violators

giải pháp cho các xung đột cần công bằng và hiệu quả



Dispute resolution is fair and effective

tôn trọng quyền tự tổ chức của cộng đồng



Right to organize is respected

Bố trí cơ cấu quản lý địa phương trong hệ sinh thái quản trị lớn hơn



Nest local management within larger governance structure

Common pool resources are those that are available to everyone, but for which controlling access is difficult.

users and resources, graduated sanctions for rule violations, and strong **conflict resolution mechanisms**.

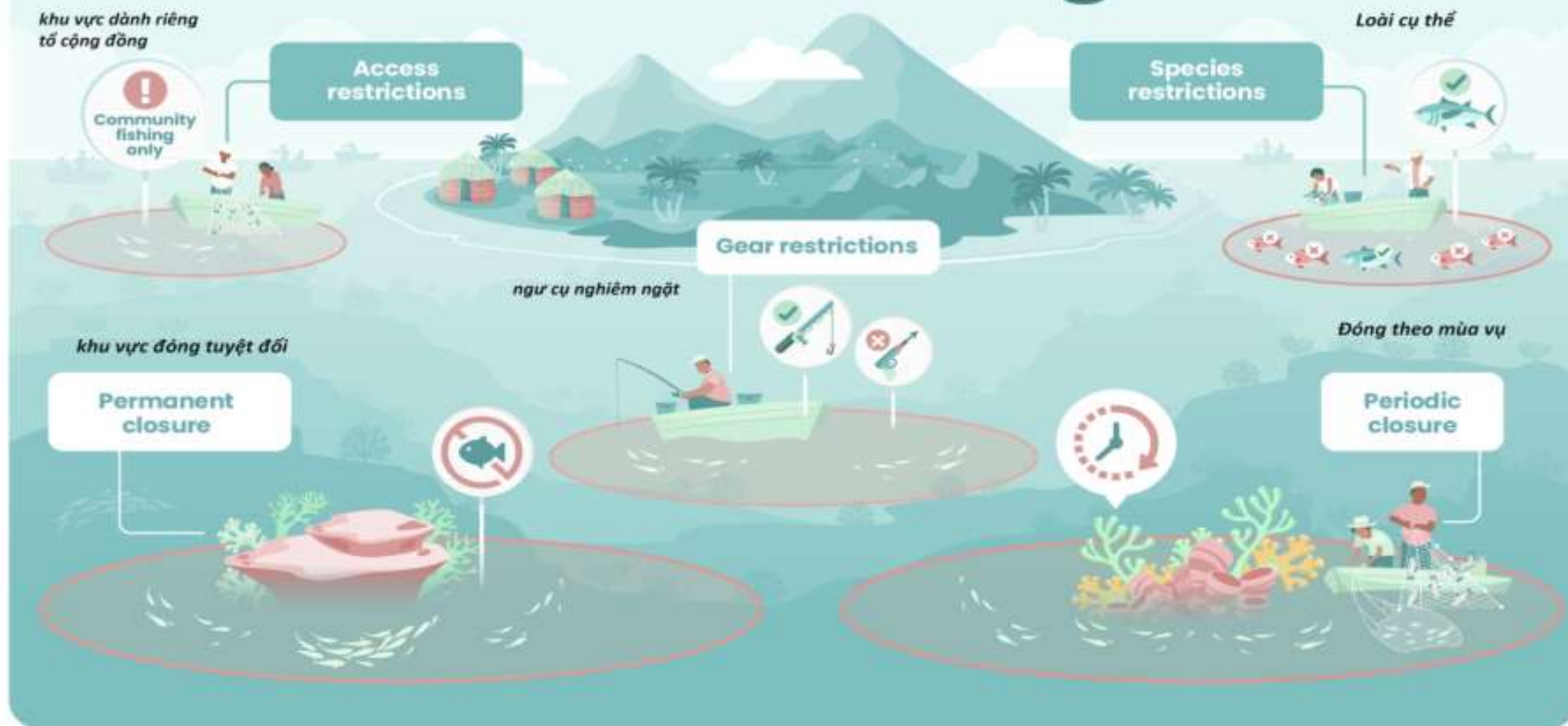


- Tổ ĐQL cụ thể, khu vực giao đql có ranh giới
- Các quy định phù hợp địa Phương
- Cùng ra quyết định
- Giám sát nguồn lợi và tuân thủ
- Các quy định xử vi phạm
- Giải pháp cho các xung đột cần công bằng và hiệu quả
- Tôn trọng quyền tự tổ chức của cộng đồng
- Bố trí việc quản lý địa phương trong cơ cấu quản trị lớn hơn



Đề xuất 2- đa dạng chiến lược ĐQL

Diverse strategies



There are many strategies that can be used for fisheries co-management. They all function by regulating patterns of resource use in space and time in a variety of ways, such as through spatial restrictions, or restrictions on the gears used or the species targeted.

(e.g., dynamite and poison) or highly efficient (e.g., spear guns or small mesh nets).

All strategies have certain benefits, but also some drawbacks. Some strategies are better suited for specific

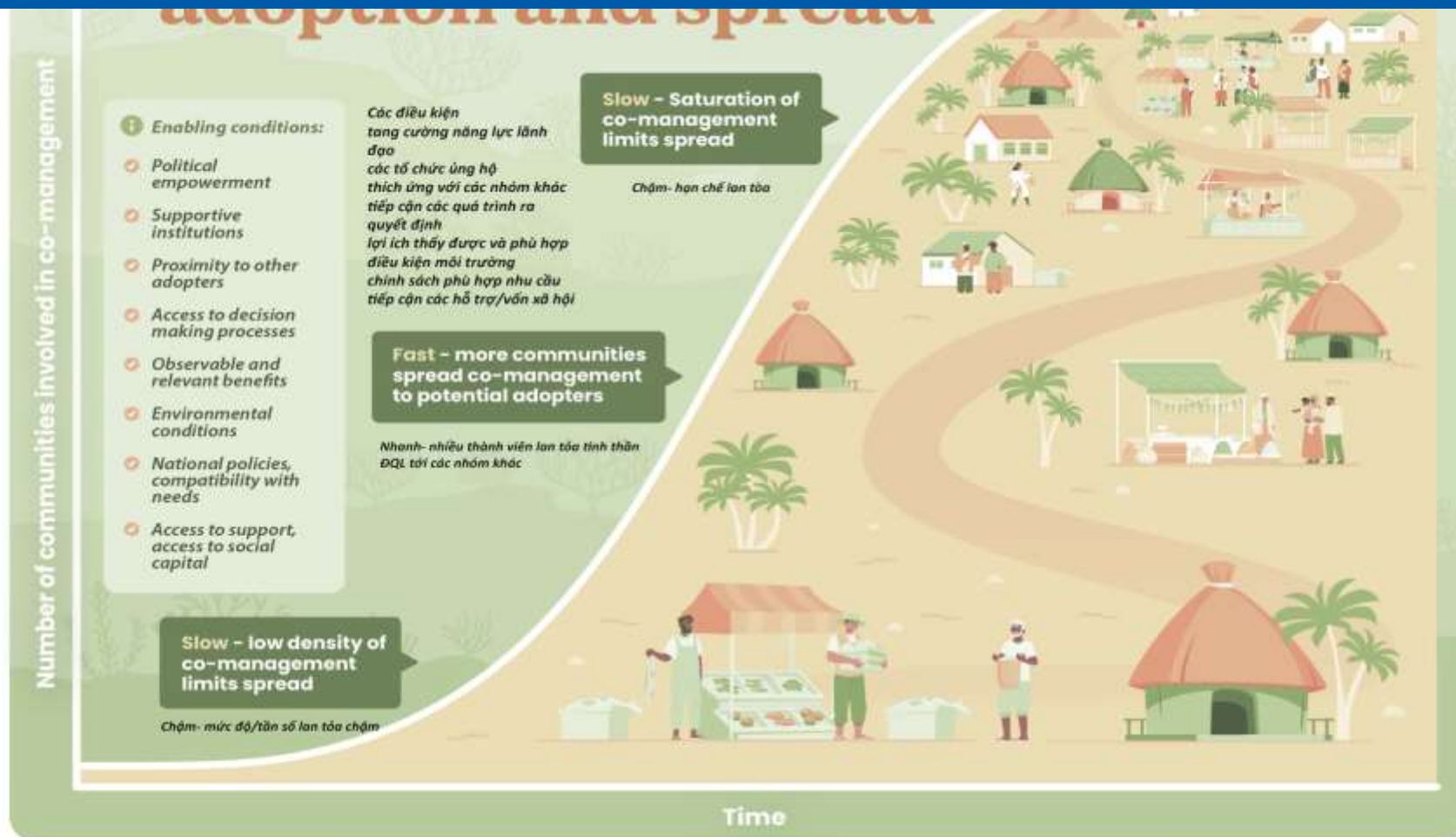


Đa dạng chiến lược Đồng quản lý

- Khu vực dành riêng cho cộng đồng khai thác
- Khu vực cấm khai thác vĩnh viễn
- Khu vực cấm khai thác theo mùa vụ
- Khu vực chỉ dành cho một số ngư cụ nhất định
- Khu vực chỉ dành riêng cho khai thác một số loài cụ thể



Đề xuất 3-các điều kiện thúc đẩy ĐQL



The adoption and spread of fisheries co-management programs is rarely random.

Typically, co-management adoption follows a

Lastly, expansion of co-management doesn't imply expansion of positive impacts – whether a program endures will depend on the realized benefits of engagement and how the program is governed. For lasting change

Biên bạc cho cuộc sông vàng



Các điều kiện thúc đẩy ĐQL

- Tăng cường năng lực thể chế
- Có các tổ chức hỗ trợ
- Phù hợp với các Phương thức quản lý khác
- Tiếp cận các bên ra quyết định
- Các lợi ích thấy được và phù hợp
- Các điều kiện về môi trường
- Các chính sách đáp ứng nhu cầu
- Tiếp cận sự hỗ trợ, tiếp cận các nguồn vốn xã hội



Trân trọng cảm ơn !!!!



Biển bạc cho cuộc sống vàng



Tham khảo- Bài học kinh nghiệm



1

Nhu cầu và năng lực cốt lõi của cộng đồng

Việc xác định nhu cầu, khu vực quản lý phù hợp năng lực của cộng đồng – giao quyền rất quan trọng



2

Sự cam kết và hỗ trợ của chính quyền

Cơ chế phối hợp giữa chính quyền và TCCĐ, cơ quan quản lý, kiểm ngư, bộ đội biên phòng



3

Tài chính bền vững

Xây dựng giải pháp sinh kế hài hòa lợi ích và trách nhiệm cộng đồng; gắn với các chương trình kế hoạch (Nông thôn mới, OCOP; xã hội hóa nguồn lực)



4

Truyền thông

Tạo sự thay đổi và hành động từ cộng đồng và ủng hộ của lãnh đạo các cấp; công chúng



5

Theo dõi, giám sát và đánh giá

Rà soát, đánh giá và tiếp tục cải thiện và thực hiện kế hoạch quản lý

Biển bạc cho cuộc sống vàng



Tham khảo- khuyến nghị cụ thể

Cơ quan quản lý trung ương (Bộ NNPTNT)	Chính quyền và cơ quan địa phương (CCTS, UBND huyện/thành phố)	Tổ chức cộng đồng
Tiếp tục hướng dẫn và mở rộng thực hiện ĐQL tại khu vực rạn san hô và HST biển: Liên kết sinh thái	Bảo đảm nguồn lực tài chính trên cơ sở các cơ chế, chính sách tài chính, tín dụng phù hợp.	xây dựng cơ chế phối hợp giữa TCCĐ với các cơ quan chức năng nhằm thực hiện hiệu quả công tác tuần tra, giám sát, xử lý vi phạm.
Tham mưu các chính sách/chương trình của chính phủ NLTS(VĐ: thu lệ phí bảo vệ NLTS; thành lập Khu bảo vệ NLTS; chuyển đổi sinh kế-KTTS gần bờ v.v.)	Tiếp tục hỗ trợ và đồng hành cùng các TCCĐ trong quá trình thực hiện (xây dựng kế hoạch và phối hợp hoạt động tuần tra, giám sát, truyền thông v.v.)	Duy trì các hoạt động truyền thông và nghiên cứu đề xuất các phương án phát triển sinh kế trong đó có hoạt động du lịch sinh thái cộng đồng, KTTS bền vững
Duy trì và thúc đẩy nhóm cộng tác viên/nhóm nòng cốt thực hiện ĐQL ở cấp quốc gia tiếp tục phát huy vai trò cố vấn tham mưu, thúc đẩy xây dựng chương trình hỗ trợ kỹ thuật, kết nối nguồn lực	Tăng cường sự hỗ trợ của các cơ quan chức năng đối với công tác tuần tra, kiểm soát, xử lý vi phạm tại khu vực thực hiện đồng quản lý, đặc biệt là sự tham gia của lực lượng Kiểm ngư và biên phòng.	Định kỳ hàng quý hoặc năm theo dõi, kiểm tra rạn san hô, Duy trì việc kết nối với các cơ quan chức năng thông qua việc xây dựng các báo cáo định kỳ và nộp theo đúng quy định
Các tổ chức kết nối, hỗ trợ kỹ thuật	Các tổ chức kết nối, hỗ trợ kỹ thuật	Các tổ chức kết nối, hỗ trợ kỹ thuật



Tham khảo- TIẾP CẬN VÀ CAN THIỆP CHÍNH

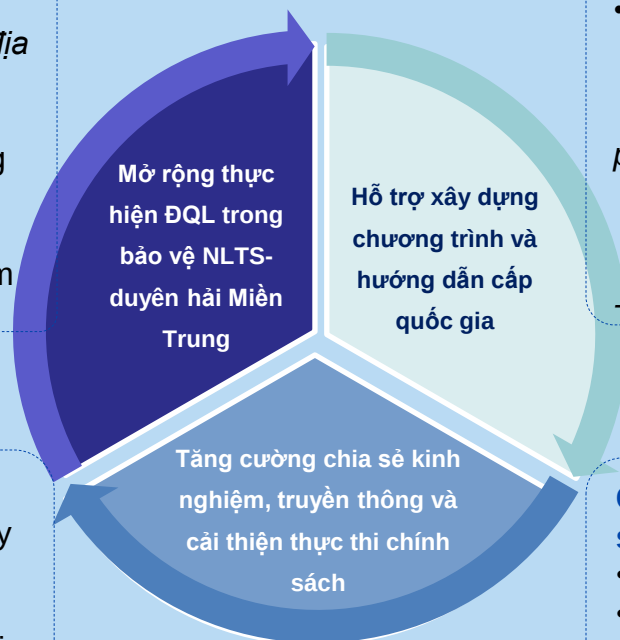
Kết nối trung ương và địa phương – thực thi Luật Thủy sản 2017

Phối hợp CCTS và địa phương

- Đánh giá nhu cầu, năng lực, lập kế hoạch
- Nâng cao năng lực (*TCCĐ và cán bộ địa phương*) kỹ năng mềm và chuyên sâu thực hiện ĐQL
- Tham vấn, đối thoại, xây dựng phương án giao quyền, bảo vệ và khai thác NLTS bền vững và phát triển sinh kế
- Thực hiện phương án giao quyền, giám sát và báo cáo

Phối hợp Tổng cục TS (nay là Cục Kiểm Ngư)

- Tham vấn kỹ thuật các chương trình, hướng dẫn cấp quốc gia, hội thảo, họp kỹ thuật
 - *Chương trình quốc gia về bảo vệ và phát triển NLTS đến năm 2030*
 - *Đề án mở rộng, thành lập mới các khu bảo tồn biển, khu bảo vệ NLTS, phục hồi các hệ sinh thái biển đến năm 2030*
 - *Hướng dẫn quốc gia thực hiện ĐQL*



Truyền thông

- Truyền thông thực thi Luật TS và các quy định liên quan BVNLTS
- Chiến dịch cộng đồng làm sạch biển, giảm rác thải nhựa biển, bắt sao biển gai, thả cá tái tạo NLTS
- Sáng kiến Đại sứ Hải đăng xanh (MAM)
- Fanpage ĐQL trong bảo vệ NLTS khu vực miền Trung; Vịnh san hô và DLCĐ Quy Nhơn

Chia sẻ kinh nghiệm và cải thiện chính sách

- Nghiên cứu, đối thoại và chia sẻ
- Cơ chế phối hợp giữa các bên (cấp trung ương và địa phương); đặc biệt giữa các địa phương (bao gồm chính quyền, TCCĐ)
- Tham gia chia sẻ diễn đàn khu vực và quốc tế (HT khu vực FAO) về nghề cá nhỏ.

Biển bạc cho cuộc sống vàng



Tham khảo- nghề cá nhỏ



What are small-scale fisheries?

~40%
of global fish catch

37
million tonnes
of marine and
inland catch

US \$77
billion annual
revenue

~90%
of people
employed in
capture fisheries

60
million people in
full- or part-time
roles

45
million women
participate

492
million people
dependent at
least partially for
income

2/3
of the fish
caught for human
consumption

5.8
million small-scale
fishers earn less
than \$1 per day

IMPORTANT FOR



Gender Equality



Livelihoods



Nutrition

Biển bạc cho cuộc sống vàng